

令和4年度 国に対する要望事項  
(重点要望事項)

令和4年11月

福岡県市長会

## 目 次

要 望 項 目	頁
1 都市財政の拡充強化について	… 1
2 地方創生の推進について	… 6
3 社会保障・税番号制度の円滑な運用について	… 8
4 高度情報化施策の推進について	…10
5 真の分権型社会の早期実現について	…12
6 地域防災体制強化のための施策の充実について	…14
7 暴力団壊滅のための抜本的法的措置等について	…19
8 消費者行政の推進について	…21
9 住民基本台帳及び戸籍制度等の改善等について	…23
10 学校教育の充実について	…24
11 学校施設整備等の充実について	…31
12 新型コロナウイルス感染症対策について	…33
13 文化財・近代化遺産に係る保護事業及び世界文化遺産等 に係る公的支援の拡充について	…37
14 まちづくり・地域経済の振興等について	…39
15 国土保全・治水事業等の推進について	…42
16 生活環境等の保全・整備について	…48
17 循環型社会の構築について	…52

# 都市財政の拡充強化について

真の分権型社会の実現の基礎となる都市税財源の拡充に向けて、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 国・地方間の税源配分の是正について

現状における国・地方間の税の配分は6：4である一方で、地方交付税、国庫支出金等による財源移転後の税の実質配分では3：7となっており、依然として大きな乖離がある。

については、消費税、所得税、法人税など複数の基幹税からの税源移譲を早期に行い、国・地方間の税の配分をまずは5：5とすること。

さらに、国と地方の新たな役割分担に応じた税の配分となるよう、地方税の配分割合を高めていくこと。

また、地方公共団体間の財政力格差の是正については、地方税財源拡充の中で地方交付税等も含め一体的に行うこと。

### 2. 事務移譲に伴う地方税財源の確保について

国において施策を実施し、又は施策の拡充を行う際には、人件費など事務費用を含めた全額を国の負担とし、地方に財政的な負担や事務手続き上の過大な負担が生じることのないようにすること。

また、地方への事業の移管を検討する場合には、必要な財源を税源移譲により確実に措置することとし、国の都合により施策を変更する際には、地方に新たな負担が生じないように制度設計すること。

### 3. 地方固有の財源である地方交付税の必要額の確保と臨時財政対策債の廃止について

(1) 地方交付税は、地方固有の財源であることから、国の歳出削減を目的とした総額の一方向的な削減は決して行うべきではない。

地方交付税総額については、地方の財政需要や地方税などの収入を的確に見込むことで、必要額を確保すること。

地方の保有する基金の増加や現在高を理由とした地方財源の削減は、決して行わないこと。

地方の歳出削減努力によってもなお生ずる財源不足の解消は、地方交付税の法定率の引上げによって対応すべきであり、臨時財政対策債は速やかに廃止するこ

と。

- (2) 歳出の効率化を推進する観点から導入された業務改革の取組等の反映については、地方の業務見直し期間や実情を考慮し、対象となる項目の導入や経費水準の算定を慎重に進めること。

なお、地方財政計画においては、業務改革の取組等の成果の反映状況に着目した減額は今後とも行わないこと。

- (3) 地方財政の予見可能性を向上させ、地方自治体が計画的な財政運営を実施できるよう、地方とともに「中期地方財政ビジョン」を早期に策定すること。

また、地方交付税を国の特別会計に直接繰り入れ等を行う「地方共有税」構想を早期に実現すること。

- (4) 増加傾向にある社会保障関係費、地域におけるデジタル社会の推進や脱炭素社会の実現に向けた取組、防災・減災、国土強靱化等に伴う新たな財政需要については、確実に措置するとともに、国・地方の基礎的財政収支（プライマリー・バランス）の改善目的のために、地方固有の財源である地方交付税が削減されることのないよう十分配慮すること。

- (5) 合併市町村における円滑な行政運営と計画的な地域振興を図るため、合併時点では想定されていなかった財政需要について平成26年度算定から見直しが実施されたが、引き続き行政運営の実態に即したものとなるよう地方自治体の意見を聞きながら、着実に見直しを進めること。

- (6) 基準財政需要額の算定に当たっては、必要な一般財源が基準財政需要額に正確に反映できるよう単位費用を設定するとともにその単位費用の算定方法等詳細を明示すること。

#### 4. 国庫補助負担金の改革について

- (1) 国と地方の役割分担の見直しを行った上で、国が担うべき分野については、必要な経費全額を国が負担するとともに、地方が担うべき分野については、国庫補助負担金を廃止し、所要額を全額税源移譲すること。

- (2) 税源移譲されるまでの間、地方が必要とする総額を確保するとともに、事業規模や使途に関する要件の緩和、予算流用への弾力的対応、事務手続の簡素化など、地方にとって、自由度が高く活用しやすい制度とすること。

- (3) 国が負担すべき経費の支出時期や額によっては、資金不足に陥る可能性があることから、地方の財政運営に支障が生じることのないよう、全ての国庫補助負担金について概算払い制度を導入すること。

#### 5. 地方債の借入条件等の改善と補償金免除繰上償還の実施について

地方債のうち公的資金について、繰越事業における財政融資資金の借入時期について、地方公共団体の出納整理期間を考慮する等、借入条件を改善し安定的に確保すること。補償金免除繰上償還については、対象団体の拡大や対象要件の緩和を図り、改めて実施すること。地方債の償還期間については、施設の耐用年数に応じた弾力的運用を行うこと。

また、公共施設等の適正管理の推進に係る地方債については、老朽化対策等の課題が生じている全ての施設を対象とするとともに、恒久的な措置とすること。

特に、令和2年度にて終了した市町村役場機能緊急保全事業に代わり、庁舎の建替事業において、更なる財源措置を講じた地方債を創設すること。

## 6. 固定資産税の安定的な確保について

税源の偏在性が小さく、住民税と同様に基礎的行政サービスの提供を安定的に支える上で極めて重要な基幹税目であるため、今後も公平かつ簡素な税制を目指すとともに、その安定的な確保を図ること。

- (1) 償却資産に係る税収は市町村全体で約1.8兆円（固定資産税収全体の約19.1%）と大きく、その減収は安定的な行政サービスの提供に多大な支障を及ぼすことから、国の経済対策などの観点からの見直しは行うべきでなく、償却資産に対する固定資産税の現行制度を堅持すること。
- (2) 景気回復に万全を期すため、土地に係る固定資産税等の負担調整措置について、激変緩和の観点から、令和4年度に限り、商業地等の課税標準額の上昇幅を評価額の2.5%（改正前：5%）とする措置が講じられたが、これはあくまで臨時かつ異例の措置であり、今後期間の延長や新たな負担軽減措置の創設等、制度の根幹を揺るがす見直しは断じて行わないこと。

## 7. 税負担軽減措置等の整理合理化について

地方税の税負担軽減措置及び国税の租税特別措置の一層の整理合理化を進めること。特に、新築住宅に係る固定資産税の減額措置を含め、固定資産税・都市計画税の非課税、課税標準の特例、減額措置等については、抜本的な見直しを行うこと。

## 8. ゴルフ場利用税の存続について

ゴルフ場利用税については、ゴルフ場所在地におけるゴルフ場周辺の道路整備、環境整備等の財政需要に要する貴重な財源であることから、現行制度を維持・存続すること。

## 9. 福岡県市町村負担金の見直しについて

(1) 県が事業主体となるべき事業の市町村負担金は、速やかに廃止すること。廃止する際には、関係市町村との意見交換を十分に行い、全体事業費を確保した上で、従前どおりの事業促進を図ること。

また、負担金継続とされた事業については、今後、負担率の軽減または廃止を検討すること。

(2) 平成22年度に見直しがなされたことについては、一定の評価をするものであるが、一方で、受益者の限定度合い等に係る福岡県との認識の相違、市町村への移管に当たって整理すべき諸課題、個別事業に係る課題等が残されている。

また、市町村負担金の対象範囲や協議の際のより詳細な資料提示、見直しにより市町村に大幅な財政負担の増加を伴うものも含まれるなど、残された課題も多い。これらの課題等については、今後も継続して市町村と十分に協議を行うこと。

さらに、今後、国直轄事業負担金の見直しがなされた場合には、市町村負担金についても見直しを行うこと。

## 10. 消防救急無線のデジタル化に係る財政支援の拡充について

消防救急無線については、平成28年5月31日までに通信方式の変更（デジタル化）が完了したが、このデジタル化に伴う維持管理費用が発生し、継続的に多額の負担が必要となることから、消防救急無線のデジタル化に係る維持管理費用について財政支援を拡充すること。

## 11. 自動車関係諸税における市町村税財源の確保について

令和4年度与党税制改正大綱において、自動車関係諸税について、中長期的な視点に立って検討を行うとされたが、その課税のあり方の検討に当たっては、自動車に係る行政サービス等を踏まえ、市町村に減収が生じることのないよう、安定的な税財源を確保すること。

## 12. 地方法人税制度の運用について

法人住民税法人税割の税率を引き下げ、地方法人税の全額を地方交付税の原資とする地方法人税制度の運用に当たっては、地方交付税総額の不足に対する確保策とせず、地域間の税源偏在性の是正及び財政力格差の縮小という創設の目的から外れることのないようにすること。

## 13. 過疎対策事業債について

過疎対策事業債については、過疎地域における地域社会や地域住民の生活に必要なサービスを行うための財源を安定的に確保するため、継続するとともに、各地域

の実情に応じて対象施設の拡充を行うこと。

なお、過疎地域の増加等により、各自治体において認められる金額が制限されているため、継続した場合においても、過疎地域の自立促進を図るための事業を着実に実施できるよう必要額を確保するとともに、他の建設事業と同様に、施設の耐用年数を越えない範囲で償還年限を延長すること。

#### 14. 施工時期等の平準化のための柔軟な財源措置について

公共工事の施工時期等の平準化を促進するため、工期が複数年度にわたらない工事においても、工事発注平準化を目的とした補助事業及び交付金事業への更なる国庫債務負担行為の設定や、早期かつ柔軟な繰越承認を行うこと。

#### 15. 防災・減災、国土強靱化について

「防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策」について、計画的に防災・減災、国土強靱化に取り組めるよう、必要な予算・財源を、当初予算を含め、通常の前算とは別途、安定的・継続的に確保すること。

また、緊急防災・減災事業債については、近年の大規模災害を踏まえ、広域的な消防体制や自治体間の連携などの取組みを国が推奨していることから、災害時の防災拠点施設として適地と認められる場合は、庁舎等の現地建替えなど対象事業を拡大すること。

# 地方創生の推進について

地方創生の取組を積極的に推進するため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 地方自治体への支援について

- (1) 今後の地方創生施策の展開に当たっては、地方が創意工夫による取組を積極的に進めることが出来るよう、国は様々な支援を行うとともに、必要とされる財源を確保すること。
- (2) 支援制度の活用に当たっては、大きな事務的負担が発生することがないように、事務手続きにおける負担の軽減措置を講じること。
- (3) 外国人との共生は特定地域だけでなく将来にわたる国全体の課題である。そのため、外国人との共生等に関する施策については、国において主体的に実施されるとともに、地方自治体はその事務の一部を担う場合は、地方自治体への運営支援を行うとともに、恒常的かつ十分な財政措置を講じること。  
特に、財政措置については、地方自治体が地域の実情に応じて活用できるよう、新たな交付金制度の創設など、特段の配慮を行うこと。

### 2. 地方創生推進交付金について

地方創生推進交付金については、地方が独自の発想のもと、地方創生に積極的かつ安定的、継続的に取り組めるよう、補助率や上限額を見直すとともに、対象事業費の制約を大胆に排除した交付金とすること。

### 3. 地域間の連携に対する支援について

地方自治体が、定住自立圏や連携中枢都市圏などの地域間の連携に積極的に取り組んでいけるよう、十分な財政措置や国庫補助の採択など支援の強化を図ること。特に、地方交付税による財政措置では、交付額が不明瞭となるため、交付金等により明確な財政措置を講じること。

### 4. 国の役割について

地方創生を実現するため、地方の人口減少の歯止めや、東京一極集中の是正、また、外国人材が大都市圏等へ集中して就労することとならないようにするための必要な措置など、国が自ら果たすべき役割は極めて大きい。そのため、市町村が地方創生に全力で取り組む一方で、国においてもその役割を明確にするとともに、実効



性のある施策を主体的に実施していくこと。

# 社会保障・税番号制度の円滑な運用について

社会保障・税番号制度の円滑な運用を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 制度の運用に必要な情報提供及び調整・協議について

情報連携に関する省令や制度運用における詳細な情報など、社会保障・税番号制度の円滑な運用のために地方公共団体が必要とする情報を速やかに提供すること。

また、本制度の改正に当たっては、この制度が地方公共団体の実施している事務にきわめて重大な影響を及ぼすことから、国は迅速に地方公共団体へ情報を提供するとともに、地方公共団体の意見が反映されるよう十分な調整・協議を行うこと。

### 2. 本制度に関する周知・広報について

本制度に関する国民の不安を払拭し理解を得るとともに、マイナポータル、情報連携又はマイナンバーの利用拡大について、混乱が生じることのないよう、国の責任において十分かつ丁寧な周知・広報を行い、自治体の広報に係る費用の負担軽減を図ること。

### 3. 個人情報保護対策の強化について

情報連携やマイナンバーの利用拡大に当たっては、個人情報保護の観点から、情報セキュリティの万全な確保について、引き続き国の責任において取り組むこと。「社会保障・税番号制度」は、特に、全国一律に高い水準での対策を求められることから、地方公共団体の状況に応じた適切な助言など積極的な支援を行うこと。

### 4. 地方負担に対する財政措置について

本格運用開始後もデータ標準レイアウトの改版が頻繁に行われている中、今後新たに情報連携の対象となる事務の拡大も予定されているため、対応に係るシステム整備費が自治体の財政負担となる。加えて、5年に1度の機器更新費等も負担となることから、これらの負担に対して確実に財政措置を講じること。

また、カードの円滑な交付及び適正な管理を進めるために地方公共団体が行う事業について、地方負担が生じないように所要額全額に対して財政措置を講じること。

特にマイナンバーカード交付事務については、地方公共団体の窓口におけるカードの交付申請件数が急増し、対応のため市庁舎に新たな窓口の設置や施設を改修す

る必要に迫られている。円滑な交付事務の継続のため、個人番号カード交付事務費補助金等について施設改修費及び施設改修に伴う備品整備費を対象とする補助対象項目の拡充を図ること。

## 5. 乳幼児の個人番号カードについて

個人番号カードは顔写真が必須となっているが、乳幼児においては容姿の変化が大きく写真をもって本人確認を行うことが困難な場合も少なくない。

健康保険証利用の本格運用が開始され、出生後、早期にカードの取得を望む保護者や新生児期における申請が増加すると考えられることから、新生児期を含む乳幼児期においては顔写真を必須要件とせず、顔写真以外の生体認証（指紋など）による本人確認を検討すること。また、出生届出時などに保護者が希望すれば個人番号カードを早期に取得できる措置を講じること。

# 高度情報化施策の推進について

高度情報化施策の推進を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 電子自治体の構築に係る財政措置について

#### (1) IT関連機器に係る財政措置について

- ① 庁内LAN拠点間ネットワークの維持・管理、一人一台パソコン等のIT関連機器の拡充・更新及び情報セキュリティ対策強化等、電子自治体構築に伴う主に基盤的な経費について、積極的な財政措置を講じること。
- ② 住民基本台帳ネットワークシステム、総合行政ネットワーク(LGWAN)、その他国が示す標準業務システムといった全国的ネットワーク機器に係る所要額及び新たな機器の設置、庁舎と出先機関、データセンター等への大容量回線の整備費用並びにネットワーク回線の運用に関する費用等については、その全額について財政措置を講じること。

(2) IT関連コスト削減に向けて、自治体クラウドの推進、市町村間の共同アウトソーシングの推進、電算システム共同利用促進に向けた取り組み、情報システム及び事務処理の標準化・共通化の推進及び拡大等について技術的・財政的な指導・支援等を行うこと。

(3) 自治体情報セキュリティクラウドをはじめとする電子自治体の構築に必要な高度な情報セキュリティ対策を実施するにあたって、適切な技術的指導・財政支援等を行うこと。

(4) 官民データ活用推進基本法及び地方公共団体におけるオンライン利用促進指針に定める地方公共団体の行政手続に係るオンライン利用促進に当たっては、適切な技術的指導・財政支援等を行うこと。

### 2. ITインフラの整備について

民間ブロードバンドサービスが提供されていない地域におけるインフラ整備について、民設民営方式による整備を対象とし、局舎から一般家庭への引込線までを補助対象とする補助金を創設すること。

また、離島におけるブロードバンド通信について、国が進める5G・IoT等の高度無線環境実現のために必要なインフラ整備及び維持管理は、国の責任において行うこと。

### 3. 入札事務の電子化及び共同化について

県及び各市町村で重複して実施している入札参加資格申請受付・審査について、申請システムを構築し、受付・審査の共同化を図る取組を行うこと。

### 4. 地方公共団体情報システムの標準化・共通化について

- (1) 令和7年度末までに全自治体がシステムの導入を終える目標時期に向けて、十分なテスト期間を設け、全国一斉の導入とせず段階的な余裕を持った導入スケジュールで行うこと。
- (2) 標準仕様の作成・改版に当たっては、付属または、密接に連携するシステムの範囲や考え方について示すとともに、標準化対象外の情報システムとの連携を十分考慮すること。
- (3) ガバメントクラウドについて
  - ① ガバメントクラウドに係る仕様等について、地方自治体に対して速やかに情報提供を行うこと。
  - ② ガバメントクラウドの整備に当たり、昨今のクラウドサービスにおける障害事案等を十分に勘案し、強固な基盤としての環境構築を行うこと。また、情報システムのオンライン利用時に要求されるレスポンスに必要な仕様を実装すること。
  - ③ 障害発生やメンテナンス実施等における自治体との連携手法や、適時・適切な情報共有を図るための運用フローを確立すること。
- (4) システムの導入及び移行等に当たっての費用は、全額について財政措置を講じること。

### 5. デジタル人材の確保について

官民間問わず希少なデジタル人材について国と自治体間や自治体間相互における人材をシェアする流動性の高い基盤の整備、また、人材育成のノウハウやコンテンツを共有する仕組みの整備・充実を行うこと。効率的な人材確保を進めるための補助制度の構築を行うこと。

# 真の分権型社会の早期実現について

真の分権型社会の早期実現を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 真の分権型社会の実現に向けた取組の推進について

(1) 「国と地方の協議の場」において、国と地方が対等の立場で十分に協議し進めること。特に、制度創設・改正等を行うに当たっては、企画・立案段階から地方と協議し、その意見を反映させ、事前の情報提供や協議なしに、一方的に地方負担や制度改廃の決定をしないこと。

(2) 国と地方の役割分担の見直し、重点行政分野の抜本的見直し、基礎自治体への権限移譲を推進するとともに、国の出先機関の改革等については大規模災害時の対応などに十分配慮しながら行政の簡素化及び効率化を図ること。

なお、その際には、基礎自治体の意見を十分に聴取し、国と地方との役割分担を確認した上で、慎重に進め、事務の内容の進め方等詳細についても情報提供すること。

さらには、地方自治体において、自主性及び独立性が十分に発揮できるよう法令等による義務付け・枠づけの見直しを行うこと。

(3) 提案募集方式の運用に際しては、地方の発意による事務・権限の移譲や規制緩和の提案に対し、住民の利便性の向上及び行政の効率化に資することが明らかな提案については、支障事例の有無に関わらず、積極的に検討を行い、その実現を図ること。

また、事務・権限の移譲に当たっては、税源移譲等による適切かつ確実な財政措置及び専門の人材育成等について適切な措置を講じること。

(4) 国と地方の役割分担を踏まえるとともに、地方が自由に使える財源を拡充するという観点から、国・地方間の税財源の配分のあり方を見直すこと。

また、地方消費税の充実など、税源の偏在性が少なく、税収が安定的な地方税体系を構築すること。

### 2. 法定受託事務について

(1) 今後、できる限り新たに設けることのないようにすること。

(2) 現行の法定受託事務についても、真の分権型社会の実現に向けた取組を推進する観点から検討を加え、自治事務への転換を図るなど、適宜、適切な見直しを行うこと。

(3) 法定受託事務の執行に係る経費については、確実に財源措置を行うこと。

### 3. 地方自治体の負担を踏まえた制度設計・支援のあり方について

令和2年度の特別定額給付金事業では、現場となる市区町村の負担が十分に考慮されることなく制度設計されたことから、過大な事務作業が強いられ、住民への迅速な給付をはじめ市区町村が担っている通常業務にも支障が生じた。このことから、今後、市区町村に負担を求める事業の実施にあたっては、市区町村に対して、企画段階からの事前協議や積極的な事前の情報提供、負担を考慮した支援を実施すること。

### 4. 統計調査事務における市町村負担の軽減について

#### (1) 調査員確保対策と調査方法の見直しについて

① 高齢化や共働き世帯の増加に伴い、調査員及び指導員（以下、調査員等）が不足していることに加え、個人情報保護意識の高まりや生活スタイルの多様化により、調査活動がますます困難になっている。調査員等の経験者でも、業務の負担と報酬が見合わないことなどを理由に再度調査員等になることを辞退することもあることから、統計調査の正確性や信頼性の確保のためにも、調査員等への報酬を増額すること。

② 民間や団体への調査業務の委託の拡大を図ること。また、調査内容により、国からの郵送でも回答率に問題がないと思われる調査に関しては、積極的に国直轄調査とすること。

#### (2) 市町村交付金の増額

統計調査の実施にあたり、人件費を含む自治体財源の負担増加など、交付金の範囲内での調査実施が困難な状況が続いているため、交付金の増額など十分な財政措置を行うこと。

# 地域防災体制強化のための施策の充実について

地域防災体制を強化するため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 財政的支援の拡大について

県における地震に関する防災アセスメント調査及び津波防災地域づくりに関する法律に基づく福岡県津波浸水想定区域による被害想定を踏まえ、市町村が早急に対策を講じることができるよう、財政的支援を拡大すること。

### 2. 原子力災害対策について

(1) 避難計画の実効性を高めるため、避難対策や防護対策の充実・強化に対する支援及び協力体制を確立すること。

(2) 施設の放射線防護対策や、避難所における資機材等の充実など、自治体を実施する原子力防災対策について、自治体の意向を踏まえた交付金制度の充実及び弾力的な運用を図ること。

### 3. 学校施設の整備に係る補助の拡充について

国においては、平成23年7月7日付けの緊急提言「東日本大震災の被害を踏まえた学校施設の整備について」に示された内容を市町村が早期に実施できるよう、補助対象の拡大、補助率の拡充を行うこと。

### 4. 市町村の防災対策事業に係る財政措置の拡充について

(1) 市町村が、民間施設を含めた指定避難所のバリアフリー化、福祉避難所の整備や避難所として必要な備品・備蓄等の調達等を早期に実施することができるよう補助事業の創設など財政措置の拡充を行うこと。

(2) 市の防災拠点施設となる庁舎や防災センター等の施設を対象とした、新設・建替え・耐震化などに対する補助金を拡充すること。

### 5. 液状化対策に係る財政支援について

災害時に液状化が懸念される地域の調査や住民への周知、地盤改良など、液状化対策を推進するに当たっての必要な財政支援を市町村に対して行うこと。

### 6. 災害に係る周知のシステムの再構築について



災害の可能性を迅速かつ正確に把握するための災害関連機器を設置し、周知のためのシステムを再構築すること。

## 7. 自主防災組織の機能強化のための施策の拡充について

- (1) 自主防災組織の組織率向上のための更なる施策の充実を図ること。
- (2) 自主防災組織の中心的な役割を担い、長期にわたって活動に従事できる人材育成のための施策を講じること。

## 8. 大規模災害時における業務支援体制の確立について

### (1) 火葬業務について

大規模な災害や事故が発生し、死者が多数出た場合は、単独市での火葬業務だけでは対応できないことが考えられることから、厚生労働省防災業務計画において、都道府県は広域的な火葬計画の策定に努めることとされている。

よって、県においては自治体が連携して火葬業務を円滑に実施できるよう支援・相互協力体制の確立に対応すること。

### (2) 廃棄物処理業務について

東日本大震災、熊本地震や九州北部豪雨のような大規模災害に対処するために、県においても災害で発生した大量の廃棄物の処理を一つの自治体で行うことが困難な場合や施設の事故等やむを得ない事由により廃棄物の適正処理が困難な場合に周辺自治体や県全体として支援することが必要である。

よって、県においては、県下の自治体が一体となったこれら廃棄物処理業務の支援・相互協力体制の確立に積極的に対応すること。

## 9. 自衛隊の配備体制等の見直しについて

自衛隊は国土の防衛はもとより、大規模災害時における派遣など、地域の安全・安心の確保に重要な役割を担っている。また、地域経済や地域社会、まちづくり等にも大きな影響を与えている。

よって、配備体制等の見直しに当たっては、地元自治体に速やかに情報提供を行うとともに、地元自治体と十分協議調整を行うこと。

## 10. 消防団加入促進に向けた取組について

平成25年に制定された「消防団を中核とした地域防災力の充実強化に関する法律」において、地域防災力の中核を担うのは、常備消防に加えて消防団であることが示されている。

しかしながら、近年の消防団の構成は、社会環境の変化に伴いサラリーマン化す

るなど、全国的に消防団員の確保が困難な状況にあり、消防団員を確保するためには、行政及び地域、地元の事業所などが一体となった取組が必要である。

については、消防団員が活動しやすい環境整備に加えて、消防団協力事業所及び消防団応援の店事業をはじめとした福利厚生の充実並びに消防団員の準中型運転免許取得に係る費用助成など、地方自治体が行う消防団員の確保を図るための様々な取組に対して、更なる財政支援を行うこと。

また、令和3年4月の消防庁長官通知により、非常勤消防団員の報酬等の基準が示され、市町村は消防団員の処遇改善に積極的に取り組むよう要請されており、国においては、報酬等の基準を踏まえて地方財政措置の見直しを行う方向で検討されることとなっているが、これについては、確実に見直しを行い、拡充すること。

#### 11. 想定される最大規模の降雨による洪水浸水想定区域の指定に伴う対策について

水防法の改正にともない、県内水位周知河川については、想定される最大規模の降雨による洪水浸水想定区域が新たに指定された。地方自治体としては、この指定に対しての防災対策を地域住民に示していく責務がある。

よって、県においては総合的な治水対策を行うとともに、指定に伴い地方自治体を実施するハザードマップや避難マニュアルの見直し等のソフト対策事業に対して積極的に支援を行い、連携を図ること。

また、洪水予報河川・水位周知河川以外の小規模河川についても、浸水想定区域図を作成するなど、市町村の防災対策に資する情報を提供すること。

#### 12. がけ崩れ等の災害対策に対する国による統一的な基準、制度づくりについて

民有地におけるがけ崩れについては、所有者が復旧、防災措置など、適切な管理を行うことが原則であるが、個人の資力では対応できない状況や、所有者が直ちに判明しない場合など、迅速な対応が困難なケースも見受けられる。二次被害等を防ぐためにも、早期復旧や適切な防災措置は重要であり、所有者が行うことが前提ではあっても、行政に一定の関与を求める意見もある。しかしながら、現在のところ、特に民有地に対して行政がどのように関与するのか明確な基準等がない。

については、がけ崩れ等の災害対策に対して、国において全国的に統一した考え方や基準、制度づくりについて検討すること。

#### 13. 国庫補助対象災害復旧事業の工事期間延長措置等について

大規模な災害が発生した場合、公共土木施設災害並びに農地・農業用施設災害及び林道災害においては、災害復旧事業に長期の期間を要する。また、災害が続いて発生した場合には、災害査定事務を査定期間内に終了させる必要があるため、前回

の災害復旧事業の進捗に影響を与えることとなる。

よって、災害が大規模な場合や災害発生が続いた場合、期間内での事業完了が非常に厳しい状況となるため、完了までの事業期間を実情に応じて延長すること。

また、予算の繰越しに係る事務の更なる簡素化を行うこと。

#### 14. 被災者生活再建に対する支援について

仮設住宅の供与期間については、災害規模に関係なく取り扱われるべきであり、特定非常災害特別措置法の規定によらず災害救助法を弾力的に運用することで、自治体による適切かつ継続的な支援ができるよう災害救助法の見直しを行うこと。

また、被災者の早期の生活再建のためには、被災者の負担軽減を図るとともに、幅広い支援策を講じる必要があるため、災害救助法に基づく住宅の応急修理制度の手続きの簡素化や基準額の引き上げ及び被災者再建支援法に基づく被災者生活再建支援制度の要件緩和など見直しを行うこと。

#### 15 国土交通省の地方整備局・河川国道事務所等の人員体制の強化・充実について

大規模自然災害等の発生時には、国土交通省の各地方整備局・河川国道事務所等から各自治体に対して、TEC-FORCEの派遣や、権限代行による災害復旧等の支援が行われている。

今後、更なる激甚化・頻発化が懸念される大規模自然災害発生時の自治体への迅速な支援と社会資本整備の遅滞なき整備の両立のため、国土交通省の各地方整備局・河川国道事務所等の人員体制をさらに強化・充実すること。

#### 16. 社会教育施設の災害復旧について

災害により被害を受けた住民組織などが所有している公民館類似施設などの社会教育関連施設について、その復旧に向けた取組みに対する補助制度を創設する等の支援を行うこと。

#### 17. 公立社会教育施設災害復旧費補助金の交付要件の緩和について

公立社会教育施設災害復旧費補助金の交付要件について、激甚災害時に必要となる特定地方公共団体指定の要件を撤廃すること。

#### 18. 地方自治体における防災システム・アプリの全国統一について

(1) 地方自治体において、共通の防災システムを使用することで、各種情報を災害現場から国まで即時に共有可能とするとともに、市区町村の災害対策本部だけでなく、現場（被害現場・指定避難所）の職員まで使いやすい仕組みとすること。

- (2) 大規模災害時に、他自治体職員による迅速・円滑な支援ができるよう、全国統一した防災システムとすること。
- (3) 防災システムで届かない指定避難所以外の避難者情報の把握など、誰一人取り残さない被災者支援が可能となる防災アプリを導入し、防災システムと連結すること。
- (4) 全国の市区町村が導入できるよう必要な財政支援を行うこと。

# 暴力団壊滅のための抜本的法的措置等について

暴力団壊滅のための抜本的法的措置等を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 暴力団対策として有効な捜査手法の導入について

暴力団を壊滅するためには、暴力団による犯罪を抑止・検挙し、その犯罪の組織性を立証することが有効であることから、「会話傍受」や「おとり捜査」など暴力団の壊滅に有効な捜査手法の導入を行うこと。

### 2. 暴力団の所得等に関する税法違反捜査及び調査・徴収の徹底について

暴力団の税法違反に対する捜査の徹底及び不法な所得等に対する調査権限を拡大し、暴力団に資金を提供する企業・団体に対しての税務調査の徹底、特に暴力団関係企業の使途不明金について、明らかにされない場合は、重課するなどの税法上の新たな制度を導入するなど、国税庁の調査・課税体制を強化し、暴力団の不当な財産を徹底的に剥奪すること。

### 3. 各省庁における許認可事務等における暴力団排除規定の整備について

国で定めるあらゆる許認可事務等に関し、関係省庁において主管する法令を精査・検討の上、暴力団排除に関する規定を許認可要件もしくは欠格事由に盛り込むなど行政の事務事業から暴力団及び密接な関係がある事業者等を徹底して排除すること。

### 4. 暴力団対策として警察による防犯カメラの設置並びに自治体への支援について

市民生活の安全・安心の確保と暴力団が関係する事件の早期検挙などのため、警察による防犯カメラの整備並びに街頭防犯カメラを設置する自治体へ継続的な財政の支援を行うこと。

### 5. 暴力団壊滅のための体制強化について

#### (1) 暴力団対策に従事する警察官の増員

県警察における取締り体制の一層の強化及び地域住民の不安を解消する保護対策を充実するため、暴力団対策に従事する警察官の増員を図ること。

#### (2) 暴力団犯罪事件に従事する福岡地方検察庁検察官や事務官の増員

暴力追放の機運の高まりにより、今後、暴力団犯罪検挙数が増加すると思われるが、検挙数増加に伴い事件処理にあたる福岡地方検察庁検察官や事務官の増員を図ること。

#### **6. 暴力追放を目的とした市民運動への支援について**

改正暴力団対策法の施行により、各地の暴力追放運動推進センターが住民に代わって組事務所の使用差し止め訴訟を起こせる代行提訴の制度が導入されるなど一定の対策は進んでいるものの、更に、市民等が自発的に行う暴力排除活動を促進するため、その運動等に係る費用に対する財政支援を講じること。

#### **7. 交番・駐在所の充実について**

市民に身近な地域における安全で安心な市民生活を確保するため、交番及び駐在所の充実及びパトロールの強化を図ること。

#### **8. 暴力団組織から離脱した者に対する就労支援対策の強化**

暴力団組織からの離脱者が増加し、就労支援を求める者が増えている中、離脱者を広域的に就労させることを目的として、平成28年2月に福岡県が提唱した社会復帰対策協議会による広域連携協定の更なる拡大、及び福岡県が導入している離脱者を雇用する事業者に対する奨励制度や身元保証制度等の財政支援を国においても導入すること。

#### **9. 暴力団の資金源となっている特殊詐欺対策の強化について**

特殊詐欺被害を防ぐために、市民、自治体への注意喚起や、その仕組みづくりを行うとともに、自治体が行う広報啓発活動等への財政支援を行うこと。

# 消費者行政の推進について

消費者行政の推進を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 消費者行政推進のための財源措置について

- (1) 消費生活センターを設置している自治体は、消費生活センターの組織及び運営等に関する条例を制定することとされている。

高齢社会の進展や民法改正による成人年齢の引き下げ等により、消費者行政の果たす役割は年々高まっており、地方の消費者相談窓口をより強化・充実させるには、相談員の人材確保、処遇改善、専門知識習得のための研修体制整備などに対する、長期的な財政支援が不可欠である。

今後も地方自治体が消費者行政に取り組むことができるよう、消費者相談窓口強化・充実のための継続的な財政措置を行うこと。

また、既存の消費者相談窓口の維持に努力する地方自治体の負担を軽減するような制度を構築すること。

- (2) 国民が消費者として自立した消費生活を営むようになるためには、不断の消費者啓発活動が不可欠であることから、地方自治体が行う消費者啓発活動へ財政支援を行うこと。

また、既に消費者相談窓口を設置し、消費者行政に取り組んでいる地方自治体についても財政支援の対象とすること。

### 2. 消費者相談の充実について

- (1) 地方自治体においては、消費者安全法に規定する消費生活センターの設置等の消費生活相談体制を整えようと尽力しても、人的資源等の不足などにより、十分な相談体制の構築に至っていないという現状がある。

消費者トラブルの複雑、多様化に対応するためには、専門的知識を有する相談員の確保が不可欠であり、国において消費者安全法に規定する消費生活センター設置の要件にもなっていることから、相談員の有資格者（消費生活相談員、消費生活アドバイザー、消費生活コンサルタント）の養成に努めること。

また、地方自治体が相談員確保に要する費用を軽減するための財源措置を講じること。

- (2) 現在、独立行政法人国民生活センターから地方の消費生活センターに貸与されている P I O - N E T（全国消費生活情報ネットワークシステム）端末等につい

ては、国における消費者相談情報の把握に必須なものである。

PIONET新システムの設置及び運営にかかる費用については、これまでどおり地方自治体に負担を求めないこと。

- (3) 消費者行政活性化のため、福岡県消費者行政推進事業補助金を継続及び拡充すること。



## 住民基本台帳及び戸籍制度等の改善等について

住民基本台帳及び戸籍制度等の適切な運用のため、下記のとおり措置を講じるように要望する。

### 記

#### 1. 犯歴事務の法整備について

犯歴事務は、地方自治法上の自治事務としてそれぞれの市町村の判断により資格調査の回答等の事務を行っている。

犯歴事務の個人情報、慎重かつ厳格な取扱いが必要であることから、犯歴事務は明確な法的根拠により全国的に統一された事務として執行すべきであり、国による早急な法整備を求める。

# 学校教育の充実について

学校教育の充実強化を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 義務教育のあり方の検討について

中央教育審議会の答申（平成17年10月）の内容を十分尊重し、小・中・義務教育学校の設置者である市町村の意向を十分尊重するとともに、市町村の権限と役割の拡大を推進すること（指定都市を除く。）。

### 2. 教職員定数等の充実改善について（指定都市は除く（ただし、(3)①を除く。）。）

(1) 少人数学級の推進を含めて、学級編制基準の改定を着実に実施すること。

また、少人数学級実施に必要な教職員数には純増で対応すること。

(2) 少人数指導及び専科指導の充実について

① 指導方法工夫改善の加配定数を基準内の定数となるよう、教職員配当基準を改善すること。

② 指導方法工夫改善定数については、地方公共団体における少人数指導及び専科指導の取組みに必要な配置を行うこと。

③ グローバル化に対応した英語教育の充実に向けて、小学校への英語専科教員の配置の更なる充実を図ること。

(3) 特別支援教育等の充実について

① 市立特別支援学校等における医療的ケア従事の看護師配置に対する補助金の増額など財政的支援の拡充を図ること。

② 特別支援学校において、地域の小・中学校等を支援するセンター的機能を十分に果たすことができるよう、教職員の増員を図ること。

③ 特別支援学校に通う児童生徒の早朝受け入れについて、必要な人的配置を行うこと。

④ 特別支援学級における学級編制の標準の引き下げ・教員の複数配置など、配置基準の改善を図ること。

通級指導教室については、配置基準を明確にするとともに、基準を満たすものについては確実に設置すること。

病弱特別支援学級（院内学級）については、学級の特性を踏まえ、児童・生徒一人一人の症状に対応できる教員及び事務職員の人員配置基準の改善を図ること。

- ⑤ 小・中・義務教育学校における発達障害等のある児童生徒に対して適切な対応を実現するための教職員配置の充実を図ること。
  - ⑥ 障害種別に応じた教育を行うため、小・中・義務教育学校の特別支援学級について、入級者が1人であっても、学級を設置すること。
  - ⑦ 小・中・義務教育学校における特別支援教育支援員の配置に対し、普通交付税ではなく補助金で財政措置を行うこと。
- (4) 副校長、主幹教諭、指導教諭については、段階的に配置の拡充を行うこと。
- (5) 生徒指導・進路指導等の充実について
- ① 児童生徒支援のための加配教員の増員を図ること。
  - ② 専任補導加配教員の増員を図ること。学校の実情に応じて小学校・義務教育学校にも配置できるよう基準を見直すこと。
- (6) 小規模校等について
- ① 小規模校の教職員配当基準及び学級編制基準を改善すること。特に、小規模中学校に全教科の教員が配置できるよう教職員配当基準の見直しを行うこと。
  - ② 現在の学習指導要領の実施に伴う授業時間増に対応するため、9学級以下の中学校における教職員配当基準の改善を図ること。
  - ③ 離島校や小規模校における複式学級の配置基準の改善を図ること。
- (7) 学校統廃合時の激減緩和措置について
- 児童生徒数の減少による学校再編整備を行う場合には、事前・事後の取組の充実及び教職員の激減緩和措置のため、教員並びに事務職員の特別加配措置を講じること。
- (8) その他の教職員の配置の充実について
- ① 養護教諭の複数配置基準の改善を図ること。
  - ② 学校事務職員について、公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律に定める基準を満たす学校については複数配置を行うこと。
  - ③ 食育の推進及び栄養指導・給食管理の強化を図るため、また、アレルギーを有する子どもに対し教育的配慮を行うため、栄養教諭、学校栄養職員を全校配置とすること。
  - ④ 専任の司書教諭が配置できるよう定数上の措置を講じること。
  - ⑤ 専任のいじめ対策担当教諭を配置できるよう定数上の措置を講じること。
  - ⑥ 小学校・義務教育学校前期課程における初任者研修拠点校に非常勤講師を配置すること。
  - ⑦ 日本語指導が必要な帰国子女・外国人児童生徒等に対する加配教員の増員を図ること。
  - ⑧ 個に応じた指導を行い学力・体力向上を図るため、非常勤講師を配置するこ

と。

- ⑨ 別室登校児童生徒対策のため加配教員の配置を行うこと。
- (9) 不登校児童生徒対策のための適応指導教室への人的・財政的支援を行うこと。
- (10) 情報教育の推進に向けて、加配教員の配置や研修制度の強化等を行い、指導者の充実を図ること。
- (11) 国の第3期教育振興基本計画の中で明記されている、学校運営協議会制度（コミュニティ・スクール）の拡充と歩調を揃え、県においては施策としてリーダーシップを発揮されるとともに、国・県ともに財政的支援、人的支援を講じること。
- (12) 中学校・義務教育学校の教育活動として位置付けられている課外活動「部活動」に対する教職員の過重な負担の軽減を図る措置を講じること。
- (13) 公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律等の一部改正により、小学校学級編制の標準が35人に引き下げられたが、学校教育の更なる充実を図るため、公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律及び地方教育行政の組織及び運営に関する法律の一部を改正する法律附則第2項の規定に基づき少人数学級（35・30人学級）の早期実現を図ること。

### 3. 正規教職員の計画的な採用の推進について

- (1) 正規教職員の欠員の早期解消を図るとともに、大量退職に対応するため、教職員の計画的かつ確実な採用を推進すること（指定都市は除く。）。  
また、筆記試験や面接に代え、教育実習の評価を活用する等、人材不足を解消すると共に、教職員の適性を見極めることができる新たな採用方式について検討すること。
- (2) 採用後の職員（特に若年教員）に対するサポート体制の整備を図るとともに、労働安全衛生管理体制の充実のため、産業保健師や産業医等の配置に必要な財政的措置を講じること。
- (3) 講師経験等がない初任者には、原則として担任をさせず、副担任、専科、指導改善として配置し、段階的に経験を積める体制を整えること。

### 4. 就学支援制度の充実について

- (1) 国において子どもの貧困対策が総合的に推進される中、義務教育の円滑な推進を図るため、就学援助制度については、就学援助率を加味する等、実態に即した交付税措置を講じること。また、生活保護基準見直しによる影響への対応を含めて、十分な財源措置を講じること。

加えて、低所得世帯を対象とした高校生等奨学給付金の拡充を図ること。

- (2) (公財)福岡県教育文化奨学財団の高等学校奨学金制度の充実について
  - ① 予約募集における所得要件の緩和及び貸与時期の見直しを行うこと。
  - ② 採用内定時期の繰り上げ及び採用保留者の解消を行うこと。
  - ③ 貸与要件を満たす者全員分の採用枠を引き続き確保すること。
- (3) (独)日本学生支援機構の育英奨学事業について
  - ① 能力がある者の奨学金貸与の希望に対応できるよう、事業の充実を図ること。
  - ② 大学生対象の奨学金制度の無利子貸与と有利子貸与の枠組については、奨学生の負担増とならぬよう、成績条項を緩和し、無利子貸与枠の拡充に十分に配慮すること。

## 5. 私立学校に対する助成の拡充について

私立学校振興助成法に基づく私立高等学校及び私立幼稚園等に対する経常的経費の助成は、生徒等の保護者の経済的負担の軽減及び教育環境の維持向上を図るために不可欠なものであり、私学教育の振興のためにも、助成額を増額すること。

併せて、十分な財政措置を講じること。

## 6. 食育の推進について

- (1) 健康な心と身体を育むための食育推進体制の確立を図ること。
- (2) 生活のリズムを整え、心身の健康を保つ「早寝、早起き、朝ごはん」の定着を図ること。

## 7. 日本スポーツ振興センターの災害共済給付について

災害共済給付の医療費の支給期間（10年）を延長すること。

また、生活困窮家庭の共済掛金に係るセンターへの国庫補助について、必要な児童及び生徒に係る掛金全額に対する補助ができるよう、十分な財源措置を講じること。

## 8. スクールガードリーダーの配置について

- (1) 文部科学省の「学校・家庭・地域の連携による教育支援活動促進事業」として実施されているスクールガードリーダーの配置については、地域の見守り活動の定着を推進するためにも、県は国に事業実施の申請を行うこと。
- (2) 事業実施については、毎年、新入生の入学時期にスクールガードリーダーが配置できるようにすること。

## 9. スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカーの配置について

- (1) 全ての小学校、中学校及び義務教育学校後期課程に配置の「スクールカウンセラー」の配置時間の拡充を行うこと。また、現在、県配置のスクールカウンセラーと市配置のスクールカウンセラーの間で連携が取りにくい状況が発生していることをふまえ、都道府県及び政令指定都市に限られている教育支援体制整備事業費補助の対象をその他の市へ拡大することや、県から市への委託を認めること等により、市におけるスクールカウンセラー活用事業の充実を図ること。
- (2) 不登校をはじめとする生徒指導上の課題解決や子どもの貧困対策のため、小・中・義務教育学校への「スクールソーシャルワーカー」の配置の充実を図ること。

## 10. 学校給食費の公費負担（無償化）について

学校教育での基礎的経費である学校給食費については、保護者への教育費負担軽減のため、公費負担（無償化）を念頭に置いた財政措置を講じること。

## 11. 学校におけるいじめや不登校等の予防・早期発見・改善について

学校におけるいじめや不登校等の予防・早期発見・改善につなげるため、学級集団の状態や生徒指導上の問題点を把握・分析することができるアンケート「Q-U」等を導入する学校や自治体等への財源措置を講じること。

また、学校ネットパトロール等を実施する自治体等への支援のため、十分な財政措置を講じること。

## 12. 学校教育における英語教育の強化について

学校教育における外国語活動、英語教育及び国際理解教育の推進に向けて、ALT（外国語指導助手）及びCIR（国際交流員）の派遣、JETプログラム（語学指導等を行う外国人招致事業）以外の民間事業者を活用したALT、指導者の配置にかかる経費の財政措置の拡充を図ること。

また、児童生徒の英語能力を客観的に検証する経費など英語教育環境整備に対する財政措置を講じること。

## 13. 県立高等学校の学区の弾力化について

次代を担う子どもたちが、自己の将来設計を行い、学び続ける意識を向上させるために、幅広い進路の選択ができるように高等学校の学区の弾力化を図ること。

## 14. 特別支援学校の設置・整備等について

- (1) 特別支援学校の設置義務を有する県として、市が独自に特別支援学校を設置している市域内において、県立特別支援学校の設置又は県による運営への変更を行

うこと。

(2) やむを得ず市が新たに特別支援学校を設置する場合の費用や、既に市が設置し運営する特別支援学校の運営費及び改修等の整備費について財政措置を講じること。

(3) 教員の派遣など県立特別支援学校から市立学校への人的支援を行うこと。

(4) 教育事務所ごとに県立特別支援学校に病弱部門を設置し、通学による教育を受けられる環境を整備すること。

#### 15. 福祉施設に併設する市立小・中学校の財政措置について

県内唯一の児童心理治療施設に併設する市立小学校の分校及び中学校の分教室について、福祉施設並びに分校及び分教室の性質を踏まえた上での県費負担による運営費等に関する財政措置を講じること。

#### 16. 市立、組合立高等学校等の施設及び教育活動の充実支援について

市立高校や組合立高等学校の継続的かつ安定的な運営を図るため、施設整備及び教育活動に必要な財政措置を講じること。

#### 17. 学校給食費公会計化システム導入推進について

「教職員の働き方改革」において、学校給食費の徴収業務に係る教職員の負担軽減が掲げられており、これに伴う学校給食費公会計化システムの導入に当たり、必要な財政措置を講じること。

#### 18. 県下統一した仕様の統合型校務支援システムの導入及び財政支援について

教職員の業務改善に向けて取り組む「統合型校務支援システム」の導入について、県が主体となり、全県統一仕様のシステムとして、早期に共同調達、共同運用すること。

また、導入に当たっては、市町村へ財政支援を行うこと。

#### 19. 小・中学校統合支援事業について

人口減少社会に突入し、それに伴い少子化が進行している中では、学校統合の取組は今後増加していくものと見込まれる。

学校の統合は、主に行財政改革の一環として行うものではなく、教育環境をより充実し、すべての児童生徒への教育の保障を実現するために行うものであるため、県が行う支援策については、県内の市町村間で差が生じることのないようにすること。

また、学校の統合にあたり、その事前・事後において、円滑に学校運営を行うためには教員だけではなく、事務職員が担う役割も重要であることから、教員並びに事務職員の特別加配措置を講じること。

## 20. 基本研修等の研修体系の見直しについて

- (1) 基本研修を含む各種研修について、効率的かつ効果的な研修体系を構築し、実施時期の見直しやオンラインでの実施等を積極的に推進するなど、学校現場の負担を考慮した研修を計画すること。
- (2) 研修の申込や研修履歴等を管理可能な、県下統一した研修管理システムを導入し、各市町村及び学校における負担軽減を図ること。

## 21. 医療的ケア児に対して教育を行う体制の拡充について

- (1) 医療的ケア児が適切な医療的ケアその他の支援を受けられるよう、環境の整備等学校に対する支援その他必要な措置を講ずるための財政措置を行うこと。
- (2) 医療的ケア児が保護者の付添いがなくても適切な医療的ケアその他の支援を受けられるよう、看護師等の配置その他の必要な措置を講ずるための財政的支援の拡充（「切れ目ない支援体制整備充実事業」の補助率を「医療的ケア児保育支援事業」同様に1/3から2/3へ拡充することや支援員の加配を補助対象とすることなど）及び事業費全額を補助対象とすること。



# 学校施設整備等の充実について

学校施設の充実強化を図るため、国・県においては、下記の事項について特段の措置を講じること。

## 記

### 1. 義務教育施設整備等の充実改善について

(1) 学校規模の適正化や安全で良好な教育環境の確保のため、市町村が自主的・計画的に義務教育施設や学校体育施設等の整備に取り組むことができるよう、これらの学校施設整備の事業量に見合う国庫補助予算額の確保及び必要な財政措置の拡充を図ること。

(2) 学校用地の取得費についての所要の財政措置を講じること。

(3) G I G Aスクール構想を円滑かつ効果的に、また継続的に実現するために、学校現場等における継続した整備及び通信料、端末機器の更新を含めた運用に対する財政措置の充実を図ること。特に、次の事項に係る費用については、G I G Aスクール構想を継続して実現していくために、長期的な措置を講じること。

- ① 情報通信ネットワークにおける円滑な多台数同時稼働のためのインターネット回線の拡充やWi-Fi環境の整った教室の拡充整備及び維持管理
- ② セキュリティ対策
- ③ 各種ソフトウェアや端末機器の拡充及び更新
- ④ 学習プラットフォームの導入
- ⑤ 家庭学習における通信料
- ⑥ 授業目的公衆送信補償金への補助
- ⑦ 教育委員会及び学校現場へのI C T機器に精通した人材の配置に係る補助
- ⑧ 端末機器の修繕費・保守費の補助

(4) 学校給食施設の新増築・改築については、学校給食法に基づく「学校給食衛生管理基準」を踏まえ、学校給食施設整備費に係る国庫補助予算額の確保及び必要な財政措置の拡充を図ること。

また、給食施設の一部改修や給食機器等の老朽化に伴う大規模な更新についても、所要の財政措置を講じること。

(5) 学校施設の良好な教育環境を確保するための補助制度の拡充について

- ① 大規模改造事業における空調設置工事
- ② 体育館の床改修工事
- ③ 校舎及び体育館の照明器具を高効率型照明器具に改修する工事

- (6) 学校施設の老朽化対策として、今後、需要が高まることが想定される改築・長寿命化改良事業について、補助率の引き上げや工事期間中のプレハブ仮設校舎も補助対象面積に含めることなど、財政措置の拡充を図ること。
- (7) 学校プールの改修に係る補助制度を新設すること。
- (8) 学校施設整備事業の安定的な実施を確保するため、学校施設環境改善交付金や公立学校施設整備費負担金等の国庫補助について、前年度に計画申請したものは、原則として採択すること。  
また、学校施設整備事業については、できるだけ早い段階に交付決定をすること。
- (9) 長寿命化改良事業で対応できない学校の改築のため、校舎・屋体改築等の補助制度の拡充や要件緩和など補助制度について、市町村の財政状況等を踏まえ、引き続き十分な支援を行っていくこと。
- (10) 大規模改造事業等では実際の工事に要する経費と国の補助単価に差異があり、地方公共団体の負担が増加しているため、実情にあった補助単価の引き上げを図ること。
- (11) 学校施設環境改善交付金を活用した施設の改修等について、障害等のある児童生徒が入学する前に施設整備を完了する必要があるが、年度当初の建築計画に反映することが困難な事案については、可能な限り申請の受付時期を遅らせるか、事業実施後でも補助対象とできる等の措置を講じること。

# 新型コロナウイルス感染症対策について

新型コロナウイルス感染症対策に伴う支援策の創設、拡充を図るため、下記の事項について特段の措置を早急に講じること。

## 記

### 1. 感染予防・拡大防止対策の強化について

- (1) 国及び県は、新型コロナウイルス感染症等の発生時における感染防護具や医療資材等の備蓄等、市町村が行うべき新型コロナウイルス感染症等対策に要する費用について、今後もさらに的確で十分な財政措置を行うこと。
- (2) 新型コロナウイルス感染症流行に伴う受診控えにより、地域の診療所等は大きな減収を余儀なくされているが、地域の診療所等への支援は融資制度が中心となっており、影響が長期化した場合は経営の悪化が深刻化することが懸念される。これらを支援することは地域医療崩壊を防ぐことに繋がるため、返済を伴わない支援制度を創設すること。
- (3) 新型コロナウイルス感染患者の受入れなどに伴う、医療機関の経営状況の悪化に対する制度の創設、拡充を図ること。
  - ① 普通交付税の算定基準となる区分の見直し（稼働病床数から許可病床数へ変更）及び病床単価の大幅な拡充を図ること。
  - ② 感染症病床の許可病床数に対する交付税措置を、特別交付税から普通交付税に変更するとともに、病床単価の大幅な拡充を図ること。
  - ③ 前年度の診療報酬もしくは決算の実績に基づいて、赤字分を全額補てんすること。
- (4) 新型コロナウイルス等の感染症の拡大防止のためには、水際対策が非常に重要であり、入国者に対する実効性のある検疫体制と陽性者などの待機・療養施設を、国の責任の下に確保すること。また、感染拡大時にその時々の政治判断や経済の状況等によらず、入国制限を迅速に措置できるよう、国において、あらかじめ一律の基準やルールを策定すること。
- (5) 令和3年11月に示された「福岡県保健・医療提供体制確保計画」により、保健所の体制強化が図られているが、より一層充実・強化を図ること。

### 2. 地域経済対策に関する支援強化について

- (1) 地域経済対策に関する支援強化を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

新型コロナウイルス感染症の長期化、国際情勢の不安定化や原油価格等上昇による地域経済及び住民生活への影響は深刻であり、幅広い業種に波及していることから、緊急事態宣言等の適用の有無や業種に関わらず、影響に応じた公平な経済対策を講じること。

中小企業や個人事業主、農林漁業者、公共交通事業者、医療機関等の事業継続を下支えし、地域経済等への影響を最小限に抑えるため、民間金融機関や日本政策金融公庫等による資金繰り支援の更なる拡充や、持続化給付金や雇用調整助成金の特例措置といった各種給付金・助成金、家賃の負担軽減支援、適正な価格転嫁支援など、既存支援策の期間延長、要件緩和、再給付も含め支援策をより一層充実・強化すること。

各種支援策の活用を働きかけるための周知・広報や申請サポート体制整備、申請簡素化、交付状況の開示、手続きが不慣れな事業者に対する専門家の支援等の制度の充実を図るなど、迅速で実効的な支給につなげること。

緊急事態宣言等が適用となる場合には、幅広い事業者が影響を受けることから、これら事業者を支援するため、業種を限定せず幅広く給付金等を支給するとともに、売上減少要件（50%以上）も緩和すること。

なお、金額については、事業継続や雇用維持を図れるよう個々の事業者の状況に応じた適正な額とすること。

(2) 観光客激減等に関する支援について、次の措置を講じること。

- ① マイクロツーリズムによる観光業の復興、ひいては地域経済の回復に繋がる支援策を講じること。
- ② 宿泊税の用途について、これまでの県と市町村の役割分担を踏まえたうえで、県内の先駆的な事業に対して優先的に充当すること。
- ③ 修学旅行先の変更を検討する県内・外の小中学校などを対象にして誘致活動に取り組む市町村の連携を促し、修学旅行に対する継続的な支援を実施すること。

(3) 国において創設された地域公共交通における感染拡大防止対策に対する補助制度に加えて、新型コロナウイルス感染対策期間中の運行に生じた赤字等の経費について国が直接支援する補助制度を創設すること。

(4) 持続化給付金及び地方公共団体が独自に行う支援金について、課税対象とならない給付金として取り扱うこと。

(5) 新型コロナウイルス感染症により影響を受けた事業者等の事業継続の措置を講じること。

- ① 農林漁業者に対する支援

ア 新型コロナウイルス感染症の影響により外国人技能実習生等が十分に確

保できないなど、雇用労働力が不足している農業者に対し、今後も継続して事業継続に必要な財政措置、支援策を講じること。

イ 新型コロナウイルス感染症拡大による消費の低迷、価格の低下や原油価格・物価高騰等の影響により経営に重大な影響を受けている農林漁業者に対し、消費回復、市場の安定に向けた経済政策の実施や新たな生活様式に対応した取組への支援など、事業継続のための対策を講じること。

## ② 商工業者に対する支援

新型コロナウイルス感染症の影響の長期化に加え、原油価格・物価高騰等の影響により、依然として厳しい状況が続く中小企業及び小規模事業者に対して、事業継続のための資金繰り支援や各種支援金の継続・拡充のほか、社会環境の変化に対応する取組への支援の継続や拡充など対策を講じること。

## 3. 自治体の取組等に対する財政支援の充実について

- (1) 大幅な減収が想定される自治体への歳入確保対策として、減収補填債の対象税目拡充を継続するほか、影響が長期化する可能性をふまえた新たな制度の創設など、減収に対する的確な財政措置を確実に行うこと。
- (2) 新しい生活様式の中で新型コロナウイルス感染症対策を講じながら自治体運営を行っている。今後も、適切な感染予防対策に必要な施設整備や自治体運営に係る経費について、財政措置を充実させること。
- (3) コロナ禍というこれまでとは異なる日常下では、児童生徒が不安やストレスにより心身に変調をきたすことが危惧される。児童生徒の状態を早期に把握し、よりきめ細かな心のケアや適切な関係機関との連携を行い、困りごとの早期解消が求められるが、その中心的役割としてスクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー等が有効であることから、追加配置に必要な財政措置を行うこと。
- (4) 国民健康保険料（税）において、新型コロナウイルス感染症の影響により収入が減少した被保険者等に係る国民健康保険料（税）の減免等について、国民健康保険財政の安定化を図るため、国・県が全額の財政措置を講じること。
- (5) 新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金について、令和4年度以降においても、地方自治体が臨時的に必要な新型コロナウイルス感染拡大防止策や経済対策等を行うことができるよう継続して交付し、地域経済や住民生活を守るために必要とされる額を確実に措置するとともに、各地方自治体の実情を踏まえて、柔軟で弾力的な運用を行うこと。

また、交付金の算定にあたっては、各市町村における財政需要をより適切に反映し、地域経済や住民生活に最も身近な基礎自治体である市町村に対してより重点的に配分すること。

#### 4. 人権啓発の推進について

感染者やその家族、医療従事者をはじめ、全ての人が差別や偏見を受けることがないように、感染症に関する正確な情報の周知や、人権尊重を推進するための啓発を継続して実施すること。

#### 5. 原油価格・物価高騰等対策について

コロナ禍に加え、原油価格・物価高騰等の影響を受ける地域住民等に対する各種支援の継続・拡充及び状況に応じた支援措置を講じること。

# 文化財・近代化遺産に係る保護事業及び世界文化遺産等に係る公的支援の拡充について

文化財・近代化遺産に係る保護事業及び世界文化遺産等に係る公的支援の拡充を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 文化財保護事業の充実について

(1) 埋蔵文化財発掘調査における開発事業者等の調査費用負担が重大な問題となっているため、費用負担に関する法的根拠を明確にすること。

また、国庫補助事業の適用範囲の拡大及び所要額の確保を図ること。

(2) 出土遺物の保存管理費用の負担が重大な問題となっているため、出土遺物の収蔵施設に対する所要額の確保を図ること。

(3) 埋蔵文化財や指定文化財等の保存整備・管理に係る補助金が少額であり、文化財保護行政に支障を来しているため、国および県指定文化財の保護事業に対する県費補助制度を拡充するとともに、国庫補助事業に伴う県費補助金の補助率を見直し、所要額を確保すること。

(4) 文化財保護法で史跡の公有化を行った場合の課税が、平成19年度の税制改正により納税者負担増となったが、円滑な公有化のために今後、税制の新たな特例を設けること。

(5) 指定文化財の維持管理費用について、市町村の財政的負担が増大しているため、国庫補助事業の適用範囲の拡大を図ること。

(6) 特に史跡等における公開・活用の充実を図るため、駐車場やガイダンス施設等の便益施設の整備において規制の緩和及び財政的措置を講じること。

### 2. 近代化遺産の早急な保護対策の実施について

(1) 現状保存が困難な遺産の記録保存に対し、所要の財政措置を講じること。

(2) 遺産の公有化及び修復整備に対する財政措置を拡充すること。

### 3. 世界文化遺産等に係る公的支援の整備拡充について

(1) 文化財以外の世界文化遺産登録施設の保全に係る財源等の公的支援を拡充すること。

(2) 産業遺産について文化財保護法により保全を行う場合、企業等の事業活動に配慮すること。

- (3) 世界遺産「明治日本の産業革命遺産」の構成資産のうち、文化財保護法以外の法律で保全が図られている稼働資産について、文化財保護法で保全されている非稼働資産と同様の「国庫補助率1／2」に拡充すること。
- (4) 世界遺産「明治日本の産業革命遺産」の構成資産のうち、民間所有の施設の保全について、地方債の対象とすること。



# まちづくり・地域経済の振興等について

まちづくり・地域経済の振興等について、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 地方拠点都市地域について

地方拠点都市制度については、平成4年に「地方拠点都市地域の整備及び産業業務施設の再配置の促進に関する法律」が制定され、20年以上経過し、経済や社会情勢の変化に伴い、地域の実情に合わなくなっている。そこで、指定されている地方拠点都市地域の現状や課題を把握の上、国の様々な広域連携の推進策との関係を整理し、地方拠点都市制度の存廃も含め、今後の方針・位置付けを明確にすること。

### 2. 法定外公共物譲与に係る財政措置について

国から譲与された法定外公共物の維持管理費について、財政支援措置を講じること。

### 3. シルバー人材センターへの財政援助の継続について

- (1) 高年齢者就業機会確保事業費等補助金及び雇用開発支援事業費等補助金補助限度額に関して、市町村に負担転嫁することなく、必要額を確保すること。
- (2) 我が国においては、今後より一層の高齢化の進展が予測される中、高齢者の生きがい就労の機会確保のため、シルバー人材センターが担う役割は大きくなっている。

しかし、受注件数や会員数が減少するなど、シルバー人材センターを取り巻く環境は依然として厳しい状況にある。そのため、シルバー人材センターの安定的な運営に向け、国・県による適切な財政措置を講じること。

- (3) 令和5年10月に導入予定の、消費税における「適格請求書等保存方式（インボイス制度）」について、シルバー人材センター事業に及ぼす影響が極めて大きいことから、安定的な事業運営が可能となる措置を講じること。

### 4. 中心市街地活性化の推進について

中心市街地の活性化については、認定基本計画に基づく多様な取組を一体的に進めることで、当該市街地における都市機能の増進及び経済活力の向上が図られるとともに、市町村及びその周辺の地域の発展に寄与するものであるため、認定期間を

過ぎた基本計画も次期計画の認定までは同様の取扱いとするなど、制度の弾力的運用と基本計画掲載事業に対する支援等の充実・強化を図ること。

## 5. 認可地縁団体にかかる制度の改正について

### (1) 認可地縁団体の税負担の軽減について

認可地縁団体が資産を取得する際の、所有権移転登記に係る登録免許税を免除すること。

### (2) 認可地縁団体の重要事項決定方法の改善について

認可地縁団体において、重要事項を決定する際の総会の構成単位を個人から世帯に変更すること。

## 6. 地域スポーツ環境の充実について

### (1) スポーツ施設整備に係る助成について

① スポーツ施設はスポーツ振興だけでなく、大規模災害時の避難施設の拠点となるなど重要であることから、国は、スポーツ施設整備に係る補助事業について、市町村の意見を聴いて耐震改修や大規模改築等を含む制度の充実を図ること。

② 学校施設環境改善交付金（地域スポーツセンター）においては、野球場やテニスコートが交付の対象外であったり、交付算定基礎となる建築単価が低いなどの課題があるため、地方ニーズに応じた見直しを早急に行うこと。

③ 県は、市町村が県民体育大会などの一定規模の大会が開催できるスポーツ施設を整備する場合、その整備及びアクセス等関連施設整備に対し財政支援を行うこと。併せて、国に対しても社会体育施設整備に対する支援制度の拡充について働きかけを行うこと。

### (2) スポーツ振興くじ（toto）助成事業（地域スポーツ施設整備助成）の補助金について

スポーツ施設の整備（改修含む。）は、住民の身近なスポーツと健康づくり活動の場となることから、他補助があっても対象事業とするなど制度の見直しを図ること。

## 7. 公共工事に係るダンピング防止対策の適正化について

総合評価落札方式によるダンピング防止対策について、低入札価格調査制度の適用が要請されているが、あわせて最低制限価格の設定が行えるよう制度改正を行うこと。

## 8. 公営住宅及び改良住宅の管理について

### (1) 公営住宅・改良住宅における用途変更について

人口減少の克服と地方創生を実現するため、国の総合戦略で掲げる「まち・ひと・しごと創生」政策5原則の1つである「地域性」の政策原則に基づき、地域の実情や特色を踏まえ、公営住宅・改良住宅の一部を地域の実態に合った定住を目的とした住宅等に用途を変更できるよう公営住宅法第44条第3項による用途廃止承認基準を緩和し、地方自治体独自の住宅施策の支援を行うこと。

### (2) 公営住宅・改良住宅への入居収入基準の緩和について

公営住宅・改良住宅における入居収入基準は、公営住宅法施行令第6条及び住宅地区改良法施行令第12条により収入基準の上限が全国一律に定められているが、人口増を推進する自治体において移住者等を受け入れたくても受け入れることができないなど苦慮している。

については、地方創生の観点から、当該基準については地域の実情に応じて、各自治体独自で定められるよう見直しを行うこと。

# 国土保全・治水事業等の推進について

国土の保全や河川環境の保全等を図るため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 一級河川の整備促進について

#### (1) 一級河川遠賀川水系の慢性的な内水被害地区の早期解消について

遠賀川水系においては、平成15年7月の出水に続き、平成21年、22年、24年、30年と近年続けて豪雨に見舞われ、甚大な浸水被害の発生が慢性化しつつあることから、国・県が相互に連携し、内水被害を解消するための遠賀川水系の改修措置を講じるとともに、市が実施する浸水対策事業について財源措置を図ること。

#### (2) 一級河川矢部川水系の慢性的な内水被害地区の早期解消について

矢部川水系において、白木川が合流する地点の直下で本流の矢部川がほぼ直角に屈曲した地形であるため、豪雨時に甚大な浸水被害に見舞われている。そのため、地域住民はそのたびに避難するなど不自由な生活を余儀なくされており、いち早く国・県において内水被害軽減対策事業を早期に完了させること。

### 2. 二級河川の整備促進について

水害を未然に防止し、流域住民の安全・安心な生活を確保するため、主要な二級河川の改修及び治水ダムの整備等を重点的に実施するとともに、浸水被害解消に向けて、流域全体で治水対策を考える「流域治水」の推進を図ること。

また、堆積土砂等により流水障害が生じている河川について、堆積土砂の浚渫により治水能力を確保するなど、適切な維持管理について早急な対策を講じること。

(1) 二級河川「御笠川」の流域は、都市化の進展が著しく、保水、遊水機能が低下しており、御笠川水系河川整備計画に基づく河川改修について、支川も含め早期完成が必要不可欠であることから、特段の措置を講じること。

(2) 二級河川「那珂川」流域は人口や資産が集積していることから、社会・経済活動に深刻な影響を及ぼす恐れがあるため、那珂川水系河川整備計画に基づく河川改修を推進すること。

(3) 二級河川「多々良川」は、平成21年7月の豪雨により甚大な浸水被害が発生していることから、河川改修の促進を図ること。

近年の豪雨により、二級河川「紫川」や「神嶽川」、「板櫃川」などで浸水被

害が発生していることから、河川改修事業など豪雨対策についてさらなる推進を図るとともに支援について特段の措置を講じること。

(4) 二級河川瑞梅寺川中流域の高田地区周辺は、これまで多くの住宅浸水や国道を含む道路の冠水など深刻な被害が発生しているため、瑞梅寺川水系河川整備の早期完成を図ること。

(5) 二級河川「雷山川」下流域の加布里地区及び前原地区周辺は、これまで多くの住宅浸水や国道を含む道路の冠水など深刻な被害が発生しているため、雷山川水系河川整備の早期実現を図ること。

(6) 二級河川「隈川」、「堂面川」、「大傘田川」、「諏訪川」、の4水系では、令和2年7月の豪雨により甚大な浸水被害が発生していることから、適切な維持管理及び河川改修の促進を図ること。

また、「諏訪川」は福岡県と熊本県の両県に流域を有する河川であることから、今後も熊本県と十分な連携を図りながら対策を進めること。

(7) 二級河川「山田川」の流域は豪雨の都度、道路が冠水するなどの被害が生じ、住民に大きな影響をもたらしているため、河川改修の促進を図ること。

また、二級河川「釣川」は法面の一部浸食や護岸ブロックの一部損傷個所が点在しているため、適切な維持管理を図ること。

(8) その他の二級河川（室見川、雷山川他5水系など）の適切な維持管理及び河川改修の推進を図ること。

### 3. 準用河川の国庫補助事業の採択要件緩和について

準用河川を改修する場合、国庫補助として総合流域防災事業はあるが、対象事業の要件を満たさず、事業化が困難な状況にあるため、採択要件を緩和すること。

### 4. 筑後川総合開発の推進について

(1) 筑後川水系農業開発事業の促進について

① 土地改良事業で造成された国営水路流末への強制排水ポンプ（増強・新設）の整備を促進すること。

② 国営かんがい排水事業等により造成された農業用排水施設の長寿命化とライフサイクルコストの低減を実現するため、国営施設機能保全事業の円滑な事業推進を図ること。

(2) 筑後川水系の治水対策の促進について

令和3年8月の大雨など、平成29年7月九州北部豪雨から毎年甚大な被害を受けており、今後も気候変動に伴う降雨の激甚化が想定されることから、流域全体で治水対策を考える「流域治水」を踏まえ、浸水被害解消に係る措置の前倒し

を含め加速化し、治水対策の一層の促進を図ること。

また、現在進められているダム再生を含む筑後川水系河川整備計画の変更手続きを早急に計画決定し、速やかに事業実施に取り組むこと。

① 筑後川中下流部及び筑後川支川における河道内堆積土砂浚渫や堤防整備等の河川改修の促進を図ること。

また、既設ダムの治水能力の向上を図ること。

② 排水機場の新設（安武川、不動川、美津留川、花宗川、旧陣屋川、宇田貫川）及び既設排水機場の能力アップ（山ノ井、古賀坂、大刀洗、陣屋川、思案橋川、八幡、古川）等を含めた総合的な内水被害軽減措置を講じること。

③ 被害発生時における排水ポンプ車の配備が円滑に実施されるよう、台数の確保並びに関係機関との連携を図ること。

④ 各支川浸水対策検討会における計画策定に向けた円滑な事業調整及び治水事業の整備促進

ア 総合内水対策計画の早期策定（山ノ井川）

イ 策定済の計画について、治水事業の整備促進（金丸川・池町川、下弓削川・江川、大刀洗川・陣屋川）

⑤ 筑後川支川（福岡県管理区間）の治水対策の促進について

ア 既存河川改修事業のさらなる推進と未改修区間の早期事業化を図ること。

また、近年の浸水被害を踏まえ、流域治水の考えに基づき、あらゆる手法について効果の分析評価等検討を行い、総合的な治水対策を講じること。

イ 河道内堆積土砂の浚渫などにより、河川が本来有する治水機能を最大限発揮させるための適切な維持管理を推進すること。

⑥ 筑後川流域全体での田んぼダムの取組の促進を進めること。

## 5. 筑後川水源保全のための取組の推進について

福岡県民が水を利用している筑後川は、福岡県だけでなく、熊本県、大分県、佐賀県の4県にまたがることから、国及び県は、筑後川の水源保全について、県境を越えて上流から下流まで一体的に推進できるような仕組みを構築するとともに、水源保全の取組を主体的に行うこと。

また、流域圏の自治体が行う水源保全の取組に対し、人的、財政的支援を行うこと。

## 6. 農業施設(クリーク)を活用した治水機能向上について

低平地帯特有のクリークにおいては、豪雨予報前の先行排水による洪水調整・貯留機能の発揮が期待される。クリークの活用による豪雨時の防災・減災機能の向上

と事前放流後の安定した農業用用水確保のため、次の措置を図ること。

- (1) 洪水調節機能を発揮させるクリーク浚渫への継続的な支援
- (2) 不特定用水活用によるクリーク事前放流後の農業用用水の確保
- (3) リモート操作を可能とするクリーク排水施設への更新

## 7. 県営湛水防除事業の拡大促進について

県営湛水防除事業（クリーク防災機能保全対策工事）において、幹線的な水路の防災機能が整備され、これに接続する小規模水路も、災害に強い池整備事業（平成26年度から農業水利施設保全合理化事業）により整備が進んでいるが、未だ未整備のものが多く、ゲリラ豪雨などの場合その機能を十分に発揮できない状況であることから、引き続き農業用排水路及びポンプ等の内水排除施設の整備を図ること。

## 8. 県南地域のクリーク保全対策について

- (1) クリークの機能回復及び環境保全を図るため、浚渫及び浄化対策に毎年多大な労力と財源が必要であることから、これらに対する財政支援を行うこと。
- (2) 毎年多量に発生する浚渫泥土対策について
  - ① 一部については、土質改良を行い、護岸工事の埋め戻し土や造成盛土など市の公共事業に使用しているが、使用量に限界があるため、国・県の公共事業においても積極的に使用すること。
  - ② 新たな浚渫泥土の再利用システムの調査研究開発について、自治体単独では財政面や体制面から困難な状況にあるため、国・県において行うこと。
  - ③ 新たな一時置場の設置及び浚渫泥土の搬出に対する財政支援を行うこと。
- (3) 特定外来種の水草「ブラジルチドメグサ」が、驚異的な繁殖力で広範囲に繁茂しており、水路の維持管理に支障をきたすほか、生態系や水質へ悪影響を与える恐れがあり、市単独での対応が困難であるため、国・県において、駆除に向けた生態の調査研究及び水草除去に係る財政支援を行うこと。

## 9. 地籍調査事業の推進について

- (1) 地籍調査の推進を図るための人件費及び筆界標示杭設置費用を負担金の対象とすること。
- (2) 図解法で実施した地籍調査を再調査するための要件を緩和すること。
- (3) 早期完了を図るために、所要の予算額を確保すること。

## 10. 治山事業に対する支援について

異常気象による局地的な集中豪雨や台風により、土砂崩れや浸水被害などの大規模災害の発生が懸念される中で、治山事業の更なる推進を図るべく、山地災害危険地区等を対象とした治山事業について計画的な推進と防災対策を図ること。

#### 11. 砂防関係事業の推進について

- (1) 近年、集中豪雨の頻発により、土砂災害による被害が懸念される中で、人々の暮らしを守り、地域の安全確保を図るために、土砂災害警戒区域等に重点をおいた砂防関係事業の推進を図ること。
- (2) 急傾斜地崩壊対策事業の整備促進を図るため、さらなる事業採択要件の緩和など財政措置を充実すること。

#### 12. 災害復旧事業に要する費用の地方負担に対する財源措置の充実について

激甚指定がなされ、国庫補助が拡充されても災害復旧事業費が膨大であることから、裏負担である地方負担は、財政力が脆弱な自治体においては過重となっており、今後の復興に大きな懸念がある。災害復旧事業に要する経費の地方負担分に対して、更なる支援の充実を図ること。

また、平成22年に民主党政権下で廃止された災害復旧事業に係る工事雑費や事務費等に対する国庫補助を早急に復活させること。

#### 13. 今後のため池対策について

令和2年10月に施行された「防災重点農業用ため池に係る防災工事等の推進に関する特別措置法」に基づき、「劣化状況評価」や「地震・豪雨耐性評価」を全額国費で実施しているが、防災工事等推進計画により推進を図るハード事業は地方負担があり事業化が困難な状況にある。このため、防災工事等の予算確保及びハード事業の国費の嵩上げを実施すること。

#### 14. 国営・県営事業の計画の見直しについて

近年の局地的大雨等による被害に備えるため、農業用水利施設について、国営事業や県営事業を、近年の降雨量を考慮した整備基準に見直しを行い、計画の再検討を行うこと。

併せて、河川の整備についても現在進められている河川整備計画の変更手続きを早急に計画決定し、再度災害防止の観点からも着実に事業を進めること。

#### 15. 土砂埋立て等に関する規制の強化

令和3年7月に静岡県熱海市で盛土の崩落が発生したことを受け、このような土



砂災害の発生を防止するため、土砂による埋立て、盛土その他の土地への堆積を行う行為に事業の区域内において採取された土砂のみを用いて行うものも含めるとともに、農地法などの他法令に基づく許可対象であっても、「福岡県土砂埋立て等による災害の発生防止に関する条例」における県知事の許可対象とし規制を強化すること。

また、許可対象とならない3千平方メートル以下の行為に対しても、届出の義務化により、県が統一の基準に基づき監視等を行うことができるよう検討すること。

このほか、安全強化のため、適切な条例改正を行うこと。

## 16. 特定外来生物対策について

近年、県内のため池や河川において「地球上で最悪の侵略的植物」とも呼ばれる特定外来生物「ナガエツルノゲイトウ」が確認されている。本種は生態系をはじめ、生活環境や農業への被害を及ぼすおそれがあるが、強い繁殖力を持つことから、安易な除去は問題を拡散させる可能性がある。国・県は早急に対応策を検討し、率先した駆除に向けた取組を行うとともに、財政支援を充実させること。

なお、駆除をする際は専門家や関係機関と協議し、希少種や在来生物の生息地破壊につながらないように、生物多様性の影響を最小限に留めること。

## 生活環境等の保全・整備について

地域社会における快適で安全な生活環境づくりを推進するため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

### 記

#### 1. 管理放棄された老朽危険家屋等に対する措置について

国土交通省の空き家解体補助制度について、解体に係る国の支援割合を増やすこと。

#### 2. 空家等対策の推進に関する特別措置法に基づく対策について

- (1) 相続財産管理人制度活用時の市の財政負担に対する財政措置を講じること。
- (2) 所有者を明確にし、空家等対策を促進するため、不動産の所有権移転登記など相続手続を義務化及び簡略化するため、令和3年4月28日に公布された「民法等の一部を改正する法律」（令和3年法律第24号）を早期に施行すること。
- (3) 民間組織が行う空き家の活用や放置予防に対する支援の充実を行うこと。

#### 3. 光化学オキシダント・微小粒子状物質（PM<sub>2.5</sub>）・黄砂等の越境大気汚染の原因究明及び対策について

国においては、広域的な予測モデルの高度化や汚染原因の究明、健康影響等の調査をさらに進めるとともに、アジアにおける地域的取組を強化することで、実効性のある光化学オキシダント・微小粒子状物質（PM<sub>2.5</sub>）・黄砂等の越境大気汚染の対策に取り組むこと。

#### 4. 漂流・漂着・海底ごみについて

- (1) 漂流・漂着・海底ごみの処理について、特段の財政支援措置を継続的に講じること。
- (2) 国外からのみならず国内からも発生していることをかんがみ、県域を越えた対策を講じること。
- (3) 干潟に漂流・漂着したごみの処理についても対策を講じること。
- (4) 発生源の調査を行い、その責任の所在を明確にすること。

#### 5. アオサの大量発生に伴う抜本的解決について

- (1) 大量に漂流・付着しているアオサの処理について、特段の財政支援措置を講ず

ること。

- (2) 広域的に発生していることを鑑み、市町村の圏域を越えた対策を講じること。
- (3) 発生源の調査を行い、その責任の所在を明確にすること。

## 6. 水質保全対策について

- (1) 良質の水道水源を確保するため、生活雑排水対策の推進等を強化すること。
- (2) 遠賀川流域における下水道の普及、下水処理施設・合併処理浄化槽・し尿処理施設の高度処理導入等の施策を積極的に推進すること。
- (3) 安全な水道水源を確保するため、南畑ダム及び五ヶ山ダムを含む那珂川水系の流域界付近に埋設されている2, 4, 5-T系除草剤の移設又は無害化処理を行うこと。
- (4) 近年、筑後川の水質悪化が見受けられ、浄水処理に使用する薬品も増加傾向にあり水質確保に苦慮している。一因として、平成29年7月九州北部豪雨をはじめとした筑後川へ大量の土砂の流入が考えられるため、水質悪化の原因を検証するとともに、筑後川に堆積した土砂の浚渫や土砂流入の防止など対策を早期かつ定期的に実施し、水質の保全を図ること。

## 7. 浄化槽整備事業の拡充・強化について

- (1) 今後一層、合併処理浄化槽の設置基数の増加が予想されるため、浄化槽設置整備事業の推進について所要額を確保すること。
- (2) 将来的なリスクの観点から、「個人設置」による浄化槽設置整備事業を選択せざるを得ない自治体の汚水処理が取り残されることが想定されるため、個人設置による浄化槽設置整備事業であっても新設又は転換を問わず、所要額を継続的に確保すること。
- (3) 浄化槽による整備区域において、生活雑排水を未処理のまま放流するくみ取便槽を水洗化するためには、合併処理浄化槽への転換が不可欠であることから、くみ取便槽から合併処理浄化槽への転換に要する撤去費及び配管設置費に対して、引き続き財政支援措置を講ずること。
- (4) 県においては、引き続き市町村の実施計画に即応した所要額を確保すること。
- (5) 県においては、現在実施しているくみ取便槽又は単独処理浄化槽から合併処理浄化槽への転換に要する撤去費及び配管設置費に対する財政支援措置について、引き続き措置を継続すること。
- (6) 浄化槽の適正な管理がなされず、水環境に悪影響を及ぼしているものが多く見受けられるため、県においては、浄化槽の管理者に対して適正な管理を促すよう、浄化槽法に基づいて助言、指導、勧告及び命令を行う等の対策を強化すること。

(7) 合併処理浄化槽の適正な管理を促進するために助成制度を創設すること。

## 8. 福岡県森林環境税による荒廃森林整備事業等の推進について

(1) 県においては、今後10年間で公益的機能が発揮できなくなる恐れのある森林の強度間伐を促進するため、保安林指定となっている条件を緩和すること。

(2) 事業対象の充実について

事業で生じる間伐材は地域の貴重な資源であり、木質バイオマスエネルギー等としての利用促進のため、全県的なネットワークづくりや需要開拓を早急に図ること。

(3) 事業実施における実行経費の確保

各市の厳しい財政状況を踏まえ、新たな財政負担を伴うことがないように実行経費を確保すること。

(4) 公共施設等における木製品の展示事業交付金の再開

公共施設等における木製品の展示事業交付金においては、森林環境譲与税と用途が重複するとの理由により、令和元年度から廃止されたが、福岡県森林環境税事業においても、市民などの目に触れる場所に木製品を展示することは、木材利用の促進の観点から重要と考えるので、公共施設等における木製品の展示事業交付金を再開すること。

## 9. 住宅用太陽光発電を含む、再生可能エネルギー利活用等におけるシステム設置事業補助金制度の創設について

国、県において、住宅用太陽光発電システムを始めとする再生可能エネルギーを利用したシステムの設置事業補助制度を創設すること。

## 10. アスベスト問題に関する対応について

(1) 被害の拡大防止及び廃棄物の適切処理等の対策を講じ、安全で安心できる市民生活の確保を第一に考え、住民の健康被害の救済策等について、相談体制をより一層充実すること。

(2) 建物の解体や補修に伴う事前調査・アスベスト飛散防止・廃棄物対策の財政措置を含めた支援を拡充するとともに、解体等で発生する廃棄物の処理・処分場の確保を図ること。

(3) 石綿含有吹付塗材は多くの建築物等で使用されているため、その除去等に関して、迅速かつ廉価に実施できる技術の開発を推進するとともに、除去等に係る費用に対して財政支援措置を講じること。

## 11. 大規模太陽光発電設備の立地について

- (1) 大規模太陽光発電設備の立地が進んでいることから、各自治体の土地利用に関する計画等との整合性を図るためにも、国においては、適正な立地が行われるよう、具体的な法整備を進めること。
- (2) 大規模太陽光発電設備の立地に係る経済産業省が行う設備認定において、事業の実現性の精査の他、当該事業の実施が立地自治体における各種計画等との整合性があるものか、周辺の環境や景観への影響について対策等立地の円滑化（地域住民等との合意形成）が図られているものかについても認定の条件とすること。
- (3) 本年4月に施行された改正温対法において、市町村が定めるよう努めるものとしている「促進区域」の設定に向け、国の基準を踏まえ都道府県が独自に定める「都道府県基準」の早期設定に向けた対応を行うとともに、検討状況や方針、スケジュールについて、積極的に情報提供すること。

## 12. 土砂災害に対する安全性の確保について

土砂災害特別警戒区域内の既存不適格建築物の土砂災害対策改修にかかる補助制度において、市町村に対して国費補助に加え、県費補助による財政的支援を行うこと。

## 13. 特定外来生物ヒアリ対策について

- (1) ヒアリの侵入経路の1つとして考えられている港湾施設及びその周辺を対象として、平成29年度以降、国が実施している生息調査（トラップ調査・目視調査等）について、継続実施し、かつ、調査頻度を増やすこと。  
また、自治体が独自に生息調査を実施する場合においては、財政的・技術的な支援等を行うこと。
- (2) 港湾施設及びその周辺へのヒアリ侵入を防止するためのベイト剤設置などの予防的防除について、国主体で対策を講じること。  
また、海外の積出港における対策について、輸出国に対し、輸出時の貨物へのヒアリ混入防止及び港湾での防除の徹底について、継続して協議すること。

# 循環型社会の構築について

循環型社会の構築を推進していくため、下記のとおり措置を講じるよう要望する。

## 記

### 1. 廃棄物行政への支援等について

- (1) 県事業として、県下自治体が一体となったごみ減量運動を展開できるようなソフト面での広域推進体制の整備、企業への指導等を実施すること。
- (2) 各自治体間におけるごみ行政の格差是正のため、調整を図るとともに各自治体の取組に対する財政措置を講じること。

### 2. 3Rの推進について

- (1) 再生品の利用促進を図るため、安定した流通システムの確立やグリーン購入法の運用強化を図ること。
- (2) 製造・流通段階で廃棄物の発生抑制、再利用が進むよう、環境税をはじめ経済的誘導策等の実効ある仕組みを具体化すること。
- (3) ホテル、学校等から大量に排出される生ごみが、利用価値の高いものとして、堆肥化・飼料化だけでなく、より広範囲の製品において再利用されるように、国・県事業として、技術開発支援及び情報の提供・共有化を実施すること。

### 3. 地方における環境・リサイクル産業振興の総合的な支援について

- (1) 静脈物流システムの構築を図るため、リサイクルポートをはじめとする諸機能を拡充すること。
- (2) リサイクル技術の研究開発を進めること。
- (3) 必要に応じ、新たな法律の制定等を行うこと。

### 4. 容器包装リサイクル法について

- (1) 容器包装廃棄物の発生抑制及び不法投棄防止対策の一環として、拡大生産者責任の観点から、リターナブル容器の普及拡大を図るとともに、ワンウェイ容器の回収を製造・流通事業者が義務付けるなど、市町村と事業者の費用負担及び役割分担の適正化について、引き続き検討を行うこと。
- (2) ペットボトルの安易な海外流出を抑制し、国内資源として明確に位置づけ、安定的な国内資源循環を確立、維持する制度を講じること。
- (3) 容器包装に係るガラスびんの色識別マーク表示について、色分別を容易にし、

資源の有効な利用を促進するため、指定表示製品に、容器包装に係るガラスびんの「無色」、「茶色」及び「その他の色」を加えること。

## 5. 地域の実情に応じたプラスチックリサイクル制度の構築について

- (1) プラスチックリサイクルの円滑な推進のために、リサイクル形態ごとのコスト、温室効果ガス発生量、最終処分量などを国が調査・分析し、その評価を含め公表すること。
- (2) プラスチック資源の一括回収の導入にあたり、新たな分別回収体制の創設、リサイクル設備の処理能力の確保などについて、自治体に財政負担を生じさせることのないよう必要な財源措置を講ずるとともに、民間リサイクル事業者等も含めた処理能力の確保に、国は責任を持って取り組んでいくこと。
- (3) プラスチック資源循環を一層推進していくために、拡大生産者責任の観点を踏まえ、市町村と事業者の費用負担及び役割分担について、適正なものとなるよう検討すること。
- (4) 自治体の分別努力に応じたインセンティブ等の導入については、各自治体の取組を最大限尊重し、検討すること。

また、熱回収などを前提に施設更新等に着手している自治体については、施設整備に関する財政措置に影響がないよう配慮すること。

## 6. 家電リサイクル法の見直しについて

- (1) 不法投棄された機器は、メーカー等の負担により再商品化する制度へ改正すること。  
また、一般財団法人家電製品協会が実施する「不法投棄未然防止事業協力」について、市町村が利用しやすい制度となるよう助言等を行うこと。
- (2) 特定家庭用機器廃棄物の引渡し場所について、市町村の要望に応じて設置数を充実させるよう製造業者等を指導すること。
- (3) 消費者が負担する収集・再商品化費用は、排出時の徴収ではなく製品購入時に徴収する制度へと改正すること。

## 7. 廃棄物処理施設の整備等について

- (1) 廃棄物処理施設の整備については、臨時・巨額の財政負担となることから、平準的な財政運営が可能となるよう、地方債と地方交付税措置の組み合わせにより万全な措置を講じること。

また、県においても、財政措置を講じること。

- (2) 廃棄物処理施設の解体撤去工事費について、解体対象施設の範囲を拡大するほ

か、解体のみの場合等も循環型社会形成推進交付金の交付対象とするなど、財政措置を拡充すること。

- (3) 循環型社会形成推進交付金について、都市自治体に対し交付申請額が満額交付されるよう、所要額を確実に確保すること。

また、廃棄物処理施設の整備をはじめ基幹的改良や修繕等に係る支援措置を更に充実させること。

- (4) エネルギー回収型廃棄物処理施設整備において、ごみ焼却施設で発電した電力を電力会社へ逆送電が円滑に行えるよう支援すること。

- (5) 循環型社会形成推進交付金等の交付金制度について、電力会社の事情による送電制限を受け、逆送電が不可となった場合でも交付要件の柔軟な運用を行うこと。

## 8. 警察組織と一体となった不法投棄対策の強化について

- (1) 不法投棄に対しては、行政だけの啓発、指導等では不十分であり、「不法投棄は犯罪である」との住民意識の向上を図る上でも、行政と警察組織の連携強化を図ること。

- (2) 不法投棄に対する地域警察組織の強化を図ること。

## 9. アルミ等資源物持ち去り防止対策について

アルミ等資源物持ち去り防止対策については、一市町村だけではその対応に限界があることから、国においては法整備を行うよう、県においては、警察組織との連携等の対策を講じること。